



Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Vår referanse
20/00544-213

Deres referanse

Dato
27.08.2020

Kommunestyremøter - rettslig avklaring av kombinasjon av fysiske møter og fjernmøte for enkelte representanter

Kommunelovens § 11-7 åpner for at kommunestyret kan beslutte at folkevalgte organer, inklusive kommunestyret selv, skal ha adgang til å holde møter som fjernmøter.

Et fjernmøte innebærer at deltakerne ikke sitter i samme lokale, men at de via tekniske hjelpemidler likevel kan se, høre og kommunisere med hverandre. Kravene som ellers gjelder for møter, gjelder også for fjernmøter.

Kommunelovens utgangspunkt er imidlertid at folkevalgte organer skal behandle saker og treffe vedtak i fysiske møter, jf lovens § 11-2.

Kommuneloven legger derfor opp til et tosporet system med fysiske møter som den store hovedregel, men med mulighet til å beslutte at det skal avholdes fjernmøter. Slik beslutning må følgelig treffes i et fysisk møte (i form av et reglement).

I forbindelse med at kommunestyret i Asker kommune (dato 08.09.2020) skal ta stilling til forslag om når kommunestyremøtene kan avholdes som fjernmøter, har det blitt stilt spørsmål ved om kommunestyret også har adgang til å vedta at for ordinære fysiske møter vil enkelte representanter kunne delta som om det var et fjernmøte.

I så fall må også vilkårene for når slik deltakelse er aktuelt vedtas, herunder om det skal være fritt opp til den enkelte representant om vedkommende faktisk vil stille opp fysisk eller om det skal fastsettes egne vilkår, f.eks. om at et medlem må være i karantene.

Slik jeg forstår kommuneloven legger den ikke opp til en slik kombinasjon av fysiske møte og fjernmøte. Jeg viser særlig til at etter § 11-7 er det møtet som sådan som vedtas å være fjernmøte, og det innebærer at deltakerne ikke sitter i samme lokale. Av protokollen vil det følgelig også fremgå at møtet ble gjennomført som et fjernmøte. Loven forutsetter derfor at

Postadresse
Asker kommune
Katrineåsveien 20
3440 Røyken

E-post
post@asker.kommune.no
Telefon
66 70 00 00

Organisasjonsnummer
920 125 298
asker.kommune.no



det ikke skjer en kombinasjon av de to alternativene. Jeg kan heller ikke se at forarbeidene legger opp til en slik kombinasjon.

Jeg viser også til at etter lovens § 8-1 foreligger det møteplikt for medlemmene, med mindre de har gyldig forfall. Denne bestemmelsen er ikke forenlig med en ordning som innebærer at enkelte representanter velger å oppfylle møteplikten ved å stille opp som om det var besluttet et fjernmøte.

I den forbindelse bemerkes at fysiske kommunestyremøter avholdes i egnede lokaler og med nødvendige smitteverntiltak som er godkjent av kommuneoverlegen. Under enhver omstendighet vil det være krevende å verifisere om et medlem oppfyller de vilkår som (eventuelt) er satt for å delta digitalt.

Jeg har imidlertid merket meg at Kommunenes Sentralforbund 21. august har lagt ut en uttalelse som tilsynelatende gir uttrykk for en annen lovtolkning, og som skal være basert på korrespondanse med departementet. Den lyder:

«Kommunal- og moderniseringsdepartementet har avklart dette spørsmålet, og de skriver at enkeltrepresentanter kan delta digitalt selv om resten av de folkevalgte møtes i et fysisk møte.

Dette betyr at enkeltrepresentanter som har lang reisevei, eller av andre grunner har vanskeligheter med å delta fysisk, kan delta via digitale løsninger. Forutsetningen er at kommunelovens bestemmelser om fjernmøter er ivaretatt.

Det betyr i første omgang at kommunestyret eller fylkestinget selv har besluttet at folkevalgte organer kan holdes som fjernmøter. Det betyr videre at alle skal kunne se, høre og kommunisere med hverandre.»

Jeg har med bakgrunn i dette konferert med kommuneadvokaten som mener dette ikke kan være en riktig forståelse av kommuneloven. Lang reisevei eller andre vanskeligheter med å delta fysisk, kan i seg selv ikke være grunnlag for å delta digitalt, jf kommunelovens § 8-1 om når det foreligger møteplikt. Kommunelovens § 11-7 om fjernmøter gir ikke kommunestyret adgang til å fravike møteplikten etter § 8-1.

Videre synes uttalelsen å overse det som er påpekt ovenfor, nemlig at et møte enten er å anse som et fysisk møte eller som et fjernmøte. Kombinasjoner av disse er ikke forutsatt i lovtekst eller forarbeider, og vil gi grunnlag for en rekke nye rettslige spørsmål og ikke minst praktiske utfordringer ved gjennomføringen av møter. Når noen medlemmer er tilstede i et fysisk møte og noen digitalt, vil det også i praksis være vanskelig å oppfylle departementets forutsetning om at «alle skal kunne se, høre og kommunisere med hverandre».

På denne bakgrunn, og i lys av kommunestyrets fremtidige behandling av når fjernmøter skal kunne avholdes, bes det om en snarlig rettslig avklaring fra departementet.



Med vennlig hilsen

Lene Conradi
Ordfører

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Mottaker(e):

KOMMUNAL- OG MODERNISERINGSDEPARTEMENTET v/Statsråd Nikolai Astrup
KOMMUNAL- OG MODERNISERINGSDEPARTEMENTET

Kopi til:

KS-KOMMUNESEKTORENS ORGANISASJON v/Hovedstyret
KS-KOMMUNESEKTORENS ORGANISASJON